

Ключевые слова:

статистическое наблюдение, перепись населения, переписной лист, объект наблюдения, единица наблюдения, момент счета населения, срок (период) наблюдения, регистр

Н. Н. Качанова, к. э. н.,
проф. кафедры «Статистика»
Академии бюджета и казначейства
Минфина России
(e-mail: stat@abik.ru)

Всероссийская перепись населения 2010 г. Методологические основы

Перепись населения – один из важнейших источников информации. В наиболее общем виде это научно организованный процесс сбора, обработки и анализа данных о численности и составе населения. В рекомендациях ООН переписью населения называется «общий процесс сбора, обобщения, анализа и публикации демографических, экономических и социальных данных обо всем населении, проживавшем на определенный момент времени в стране или четко ограниченной части страны».

Перепись позволяет получить информацию не только о численности населения и его демографических характеристиках (половозрастной структуре, числе и составе семей, размещении населения по территории страны и пр.), но и о социально-экономических характеристиках – составе населения по образованию, занятости, источникам средств существования. Кроме этого, в программу переписи могут быть включены вопросы, представляющие на данный момент интерес для государственного управления, например о занятости и безработице, о характере жилищных условий населения, о числе рожденных детей и репродуктивных планах семей, о продолжительности проживания в данном месте, об инвалидности населения и пр.

Перепись проводится для получения информации об изменениях, происходивших в населении в межпереписной период; последующей корректировки на этой основе оценок численности и состава населения по территориям, подготовки базы для перспективных расчетов.

Все сведения о населении собираются по состоянию на определенный момент – критический момент переписи. Это конкретный день и час, к которому приурочивают собираемые сведения для обеспечения сопоставимости полученных данных. Умершие до этого момента и родившиеся после этого момента в ходе переписи не учитываются и в численность населения не включаются. Для проведения переписи, как правило, выбирают время, когда население наименее подвижно – за пределами сезона отпусков, каникул, праздничных дней.

Представления о том, согласно каким принципам должна проводиться перепись, складывались постепенно на протяжении двух столетий.

Научные принципы проведения переписей населения были зафиксированы в рекомендациях первого (1885 г., Брюссель) и второго (1972 г., Ленинград) Международных статистических конгрессов. Принято считать, что первой переписью современного типа стала перепись города Брюсселя, проведенная в 1846 г. под руководством известного бельгийского ученого А. Кетле. В частности, при проведении данной переписи впервые использовался принцип критического момента. Тогда же Кетле впервые ввел понятие категорий населения, учитываемых переписью: наличное население, постоянное население, юридическое (приписное) население. Любая программа переписи, отраженная в переписном листе, содержит несколько обязательных разделов:

- адресные сведения (используются для перепроверки данных и устранения ошибок). Разработка материалов переписи осуществляется обезличенно с целью сохранения конфиденциальности (личной тайны);

- демографическая информация: пол, возраст и дата рождения, семейное состояние, брачное состояние;

- вопросы, связанные с учетом постоянного и/или наличного населения, а также с анализом миграционного движения (место рождения, место жительства и пр.);

- гражданство, этническая принадлежность, вопросы о родном языке и языке повседневного общения и пр.;

- вопросы об образовании;

- социально-экономические характеристики (занятие, положение в занятии, вид деятельности и пр.);

- характеристики брачности и рождаемости.

Программа переписи населения постоянно дополняется, совершенствуется, меняются количество вопросов, содержание и форма их подачи, программы разработки и публикации полученных данных.

ИСТОРИЯ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

История переписей населения в России очень богата и уходит корнями в глубокую древность. В летописях, относящихся к IX–XI вв., есть упоминания о сборе дани князьями. Вероятно, при сборе дани учитывалась и численность облагаемого населения, но подробности этого учета неизвестны. Более достоверны летописные свидетельства об учетах населения в XIII в., в период татаро-монгольского нашествия. С целью сбора дани татарские ханы провели перепись населения в 1246 г. в Киевской Руси, в 1255–1256 гг. — в Суздальской земле, в 1256–1259 гг. — в Новгородской. Переписи в то время, скорее всего, были похозяйственными, как и в других странах, т. е. единицей наблюдения было хозяйство («дом»). Учет же населения имел второстепенное значение.

В XVII в. в связи с развитием ремесел и торговли единицей налогообложения становится хозяйство («двор»), а учеты населения именуются подворными переписями. Особенно крупными были подворные переписи 1646 и 1678 гг., охватившие почти всю территорию государства.

Следующим шагом в становлении учета населения в России был переход к системе петровских ревизий. Единицей налогообложения отныне становится не двор, как раньше, а «ревизская душа». В России с 1719 по 1859 гг. проводились подушные переписи (ревизии), в большинстве которых учитывали численность и возраст населения, а также брачное состояние, национальность и сословие.

Последние ревизии охватывали уже более 80 % всего населения страны, а на территориях, где они проводились, — более 90 %. Это позволяло хотя и с дорасчетом, но все же определить общую численность населения страны, его размещение и состав, опираясь на данные прямого учета.

После отмены крепостного права ревизии потеряли свое значение как переписи податного населения и больше не проводились. Между тем, по мере развития капитализма в России все больше начинала ощущаться потребность в полных и подробных данных о численности и составе всего населения. Такие данные могла дать только научно организованная всеобщая перепись.

В 1870 г. в г. Санкт-Петербурге был организован первый всероссийский статистический съезд, на котором обсуждался вопрос о всеобщей переписи населения. Но лишь 5 июня 1895 г. Положение о первой всеобщей переписи населения Российской империи было утверждено императором Николаем II и правительством. В 1897 г. была проведена перепись населения с учетом не только российской специфики, но и лучших достижений зарубежной науки по программе, разработанной П. П. Семеновым–Тянь-Шанским. Несмотря на ряд недостатков, в 1897 г. были получены научно достоверные сведения о численности и составе населения огромной страны. Единицей наблюдения было хозяйство, на которое и составлялся переписной лист, содержащий 14 пунктов. Программа переписи включала в себя социально-демографические характеристики опрашиваемых, брачное состояние, место рождения, вероисповедание, родной язык, грамотность и занятие. В основу переписи 1897 г. были положены научные принципы: она проводилась по единой программе и единой инструкции, охватывала всю страну и учитывала наличное, постоянное и юридическое (приписное) население на одну и ту же дату.

С установлением Советской власти начался новый этап развития статистики в нашей стране. Сразу после революции 1917 г. В. И. Ленин провозгласил свой знаменитый лозунг «Социализм — это учет». Интерес к статистическим материалам о народонаселении, и в особенности о движении рабочей силы, повысился. 28 августа 1920 г. состоялась первая Всероссийская перепись населения при новом строе. Она проводилась по весьма обширной программе на основе карточной системы сбора данных, что давало возможность более быстрой разработки материалов при ручном подсчете итогов. В городских поселениях применялись три формуляра: подворная ведомость для сбора материалов о владениях (дворовых участках), квартальная карта с данными о жилых квартирах и личный листок, на который записывались необходимые сведения о каждом жильце. Личный листок, являвшийся основным формуляром переписи, содержал 18 вопросов и 30 подвопросов, которые характеризовали состав населения по полу, возрасту, брачному состоянию и семейному положению, родному языку и впервые — по национальности. Выяснялась также грамотность, уровень общего и специального образования, распределение по занятиям, дающим средства к существованию; по профессиям и отраслям приложения труда и еще по ряду характеристик. В сельских местностях кроме личного листка заполнялись поселенные бланки.

15 марта 1923 г. была проведена перепись населения в городах и поселках городского типа одновременно с переписью промышленных и торговых предприятий. Ее программа была короче предыдущей и содержала 12 вопросов. Во время этой переписи впервые наряду с переписным листом использовалась еще и семейная карта, где содержались вопросы, относящиеся к характеристике состава семей по числу полных брачных пар и возрасту членов семьи. Семейная карта была с успехом использована и в следующей, уже всеобщей, переписи 1926 г.

7 декабря 1926 г. все население страны впервые после Октябрьской революции охватила Всесоюзная перепись населения. Основными переписными формулярами были личный листок и семейная карта (последняя только в городах). Личный листок содержал в основном те же вопросы, что и при переписи 1920 г.: о поле, возрасте, брачном состоянии, этнической принадлежности и родном языке, грамотности, месте рождения и продолжительности постоянного проживания в месте переписи, о наличии физических недостатков, тяжелых увечий и психических заболеваний. Целая группа вопросов посвящалась характеристике главного и побочного занятий, социального положения, профессии и места работы. Для не имеющих занятия выяснялись источники средств существования. Для безработных предназначались вопросы о продолжительности безработицы и о прежнем занятии. Семейная карта содержала более 20 вопросов, призванных охарактеризовать размер и состав семьи, а также ее жилищные условия.

Следующая перепись проводилась с 1 по 5 января 1937 г., а в течение одного дня 6 января проводили записи по состоянию на критический момент 12 часов ночи с 5 на 6 января. Текущие расчеты численности населения, которые производили плановые органы, сильно отличались от реальных тенденций (по результатам переписи). Итоги переписи 1937 г. не были приняты правительством, была назначена новая перепись населения, которая состоялась в 1939 г. (по состоянию на 17 января).

Великая отечественная война помешала довести обработку итогов переписи 1939 г. до конца. Первая послевоенная перепись была проведена по состоянию на 15 января 1959 г. Ее итоги вызвали большой интерес не только в нашей стране, но и во всем мире, так как она проводилась впервые после 20-летнего перерыва со времени предыдущей переписи и после самой разрушительной войны в истории человечества. Итоги переписи 1959 г. вызвали большой научный резонанс, послужили мощным стимулом к активизации научных исследований не только в демографии, но и в экономике, социологии и других общественных науках.

Следующая перепись состоялась 15 января 1970 г. В организационном и методологическом отношении она соответствовала двум предыдущим (1939 и 1959 гг.), однако данных было получено значительно больше. Впервые в практике советских переписей ради экономии времени и средств часть сведений была собрана путем опроса не всех, а только 25 % жителей. Переписной лист состоял из 11 вопросов. Это дополнялось ответами на семь вопросов выборочной переписи. Был введен специальный бланк учета передвижения населения, который заполнялся рабочими, служащими и учащимися высших и средних специальных учебных заведений.

Вопрос о гражданстве был соединен с вопросом о национальности. Причем о национальности отвечали советские граждане, а о гражданстве – иностранцы. Учащимся следовало указать тип учебного заведения вместо полного его названия, как это было в переписи 1959 г. Интересным новшеством явилась рекомендация после записи в верхней строке родного языка лицам, умеющим свободно разговаривать на каком-либо еще языке народов СССР, указать это. Особенностью этой переписи стал сбор сведений о миграции населения, выраженный в таких вопросах: «Сколько времени непрерывно проживает в данном населенном пункте», «Для живущего менее 2 лет указать место предыдущего постоянного жительства», «Причина перемены места жительства».

Существенно отличались от предыдущих организация и обработка материалов переписи населения 1979 г. Была применена принципиально новая форма переписного листа, плюс к этому впервые в практике советской статистики записи, сделанные при опросе, вводились в ЭВМ с помощью специальных читающих устройств и записывались на магнитную ленту.

При переписи 1979 г. впервые был поставлен вопрос о числе рожденных женщиной детей (для углубленного исследования динамики рождаемости и изучения факторов, влияющих на воспроизводство населения). Также при переписи были получены сведения о населении в трудоспособном возрасте, занятом в домашнем и личном подсобном сельском хозяйстве. При заполнении карточек главу семьи указывали сами члены семьи из числа постоянно проживающих, но если возникали трудности с определением, то главой следовало считать того, кто обеспечивает основные средства к существованию.

Одной из задач переписи 1979 г. был сбор данных о долгожителях страны, точнее о тех, кому сто и более лет. По условиям переписи в этот пункт анкеты необходимо было записать их год рождения, фамилию и адрес.

Последняя перепись в СССР проводилась 12 января 1989 г. Отличительной ее особенностью явилось то, что впервые наряду со сведениями о населении были собраны сведения о жилищных условиях. Это позволило получить информацию о жилищных условиях различных социально-демографических групп населения во всех районах страны, о развитии жилищной кооперации, о степени обеспеченности людей жильем и его благоустройстве.

С 9 по 16 октября 2002 г. в России была проведена перепись населения — первая в истории Российской Федерации, государства, образовавшегося в 1991 г. Всероссийская перепись октября 2002 г. стала первой за более чем столетнюю историю российских переписей, которая прошла на основании специально принятого Федерального закона «О Всероссийской переписи населения».

Вопросы переписного листа 2002 г. были аналогичны вопросам переписи 1989 г., но имелись и некоторые отличия. В 2002 г. проводилась перепись не семей, а домохозяйств, как это принято во всем мире. В одной квартире могут существовать де-факто несколько домохозяйств, хотя юридически в ней проживает одна семья. Кроме того, очень часто ответственный квартиросъемщик не является главой домохозяйства.

Людей переписывали по месту фактического проживания, а не по прописке. В 2002 г., в отличие от прошлой переписи, к числу постоянного населения были отнесены и те люди, которые проживали в одном месте год и более.

Строго соблюдался важный принцип переписи — самоопределение: все данные заполнялись со слов опрашиваемого, без использования каких-либо подтверждающих сведения документов. В частности, указывались та национальность и тот родной язык, которые опрашиваемый называл. Состояние в браке тоже учитывалось независимо от того, зарегистрирован брак или нет: мужчина или женщина определяли сами, считают ли они себя мужем и женой.

Были опробованы новые формы опроса, когда можно было посетить переписной участок, о месте нахождения и режиме работы которого было объявлено заранее, и там сообщить о себе и своих домохозяйствах необходимые сведения. Если же и такое посещение для человека оказалось затруднительным, то он мог по телефону сообщить переписчику все необходимые данные.

Данные, сообщенные гражданами в ходе переписи, конфиденциальны. Сведения о личности опрашиваемого присутствовали только в анкете, чтобы не усложнять первичную обработку материалов. В дальнейшем при занесении анкет в компьютер личностный аспект был изъят, и получалась сводная, обобщенная информация. Таким образом, сама организация работы с полученной во время переписи информацией является гарантом конфиденциальности.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ

Для многих стран мира, несмотря на новые современные альтернативные подходы к проведению статистических исследований, единственным и точным источником информации о состоянии населения по демографическим и социальным показателям остается традиционная крупномасштабная перепись населения.

Переписные анкеты разных стран очень похожи. Вместе с тем, в каждой стране используются свои приемы в подготовке переписи, свои методы работы с населением, учитывающие национальные особенности и традиции общества. Несмотря на наличие в большинстве развитых стран регистров населения, традиционные переписи населения проводятся регулярно, раз в 5–10 лет.

В 2010 г., как и в России, проводятся переписи населения в США, Японии, Китае и некоторых других странах. До 2014 г. пройдут переписи населения во всех странах мира.

Опыт стран постсоветского пространства

В **Беларуси** перепись населения прошла в 2009 г., ее организатором был Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал техническую поддержку. Целью проведения переписи населения являлось получение информации о населении страны, необходимой для разработки государственных прогнозов социально-экономического развития республики, текущих расчетов и прогнозирования численности и состава населения, изучения размещения и использования трудовых ресурсов и осуществления научных исследований.

При обработке персональных данных переписи ввод информации был основан на использовании технологии поточного сканирования и интеллектуального распознавания символов и меток, которые содержатся в переписном листе. Характер и содержание анкет были разработаны с учетом национальных интересов и международного опыта, выраженного в рекомендациях Статистической комиссии ООН, Европейской экономической комиссии и Статистического управления Европейских сообществ.

В **Республике Таджикистан** всеобщая перепись населения проводилась в 2000 г. Это была первая национальная перепись населения суверенного Таджикистана. В программу, разработанную с учетом рекомендаций ООН, были включены 24 вопроса, 18 из которых посвящались демографическим и социально-экономическим характеристикам и 6 — характеристике жилищных условий. Вторая всеобщая перепись населения пройдет в Таджикистане в 2010 г. Ее задачи — определить численность, размещение и состав населения по полу и возрасту.

Опыт стран Европы

В **Великобритании** перепись населения проводится каждые 10 лет, и с ее помощью формируется наиболее полная социальная и демографическая картина. Последняя проводилась 29 апреля 2001 г. Она была 20-й и проходила под лозунгом «Посчитайте меня!». Перепись в стране опирается на законодательную базу — Акт о переписи Соединенного Королевства от 1920 г. В этом законодательном акте прописаны все правила проведения переписи, указано, какие категории граждан, домохозяйств, предприятий и учреждений подлежат учету, кто должен проводить перепись, в какой форме надлежит составлять опросные листы. Кроме того, обозначены правила найма переписчиков, служебные обязанности и методика проведения переписи. Законодательно вводится обязательная конфиденциальность персональных данных граждан, собранных в ходе переписи, и мера ответственности переписчиков за разглашение этих данных. Примерно за год до каждой переписи королева Соединенного Королевства Великобритании принимает отдельный Акт (с обязательной ссылкой на Акт о переписи 1920 г.). В этом акте уточняется методика проведения переписи, устанавливается дата проведения, выделяются средства финансирования кампании. В последней переписи (апрель 2001 г.) правительство Великобритании приняло решение исключить из анкеты вопрос о доходах, который, как показала практика, является основной причиной отказа многих граждан от участия в переписи. Были включены вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, вплоть до упоминания вида транспорта, которым пользуется гражданин для того, чтобы доехать до места работы. Для охвата населения, не говорящего по-английски, Министерством статистики Великобритании была учреждена специальная рабочая лингвистическая группа, в обязанности которой входило осуществление устного и письменного перевода анкет.

В **Италии** переписи населения сопровождаются переписью жилищ, а также промышленных, сельскохозяйственных предприятий и компаний, занятых в сфере услуг. Все виды переписи основываются на единой территориальной базе, составленной из 500 000 первичных участков (подразделения переписи), в которой локализован весь массив информации. Таким образом, реализуется возможность проанализировать социально-демографическую и экономическую характеристики населения в заданной географической зоне, динамику развития предприятий и занятость населения, характеристики промышленных районов, процесс урбанизации, характерные особенности городских районов; получить сравнительные характеристики и выявить неравномерность развития отдельных регионов: севера и юга, центра и окраин и в общем обозначить различия между более и менее развитыми областями.

Опыт стран Азии

В ноябре 2010 г. в **Китае** состоится шестая Всекитайская перепись населения. Последняя прошла в 2000 г. Это была пятая по счету общенациональная перепись населения. Власти полагают, что за это время ситуация значительно изменилась.

Всемирная перепись населения должна дать ответ на главные вопросы: прокормит ли себя Китай в 21 веке, и принесла ли ожидаемые результаты проводимая на государственном уровне политика ограничения рождаемости под лозунгом «Одна семья — один ребенок». В переписном листе помимо обычных социально-демографических сведений содержатся вопросы об образовании, доходах, а также и об условиях проживания (площадь и возраст дома, размер квартиры, наличие туалета и т. п.).

По данным Государственного статистического управления КНР, в стране ежегодно появляется на свет примерно 17 млн новорожденных, с учетом коэффициента смертности чистый ежегодный прирост китайского населения составляет приблизительно 10 млн человек.

В **Японии** всеобщая перепись населения проводится раз в пять лет, начиная с 1920 г. Перепись 2010 г. пройдет на основе рекомендаций ООН. В предстоящей переписи, как и в предыдущей, переписные листы будут доставлять переписчики. От массовой рассылки анкет по почте организаторы решили отказаться, чтобы снизить риски отправления нескольких листов одному респонденту и потери анкет. Если респонденты будут отсутствовать на момент прихода переписчика, а также если вход в жилой дом блокирован самозакрывающейся системой (такие системы в Японии становятся все популярнее), переписчики оставят анкеты в почтовом ящике, чтобы респонденты могли заполнить их самостоятельно и отослать обратно. Однако бумажный формат листов — не единственный в предстоящей переписи: анкеты можно будет заполнить на компьютере и выслать по электронной почте. Метод интернет-опроса позволит снизить объем работы переписчиков и подойдет постоянным пользователям сети. Для граждан, не желающих впускать переписчиков в дома, предусмотрена возможность пройти перепись в муниципальных переписных участках.

Перепись населения в **Индии** проводится каждые 10 лет, начиная с 1881 г. Последняя прошла в 2001 г. Согласно опубликованным данным переписи, на 1 марта 2001 г. в Индии проживали 1029 млрд человек (это 16,7 % всего населения планеты). Индия не знает равных себе по количеству языков. По итогам последней переписи в Индии зарегистрировано 1652 языка, 15 из которых занесены в специальное приложение к Конституции. Современный литературный язык хинди, официальный язык семи северных штатов, является и государственным языком Индийского Союза. Второй государственный язык — английский.

Шестая современная перепись населения в **Индонезии** прошла в мае 2010 г. В отличие от многих стран, в Индонезии переписывают только тех, кто постоянно проживает на территории страны. Учитывают индонезийцев по месту жительства. В переписной лист вошли 40 вопросов, касающиеся состояния жилых помещений и общественных мест, а также индивидуальных характеристик респондента.

Опыт стран Североамериканского континента

В 2010 г. в **Соединенных Штатах Америки** пройдет 23-я перепись населения. Участие в ней является конституционным правом всех жителей США. Первая перепись населения США прошла в 1790 г. С тех пор она проводится каждые десять лет. В США переписи населения традиционно придается большое общегосударственное значение, переписная кампания рассматривается как мероприятие национального масштаба, а участие в нем всех жителей страны — как необходимое условие существования американской демократии.

Анкета переписи населения 2010 г. — самая короткая за всю историю Соединенных Штатов. Заполнение простого бланка анкеты и отправка почтой занимает всего несколько минут. 10 простых вопросов относятся к таким сведениям, как имя, пол, возраст, дата рождения, этническое происхождение, а также проживает ли отвечающий в собственном или арендуемом жилье. Вопросы об иммиграционном статусе или социальном обеспечении отсутствуют. Все ответы являются строго конфиденциальными, будут использоваться только в статистических целях и не будут разглашены ни одному лицу, включая любое другое федеральное агентство.

Последняя перепись населения **Канады** состоялась в мае 2006 г. Канада является доминионом Великобритании, и перепись в стране опирается на Акт о переписи Соединенного Королевства от 1920 г. В этом законодательном акте прописаны все правила проведения переписи, указано, какие категории граждан, домохозяйств, предприятий и учреждений подлежат учету, кто должен проводить перепись, в какой форме надлежит составлять опросные листы. Кроме того, вводится порядок найма переписчиков, служебные обязанности и методика проведения переписи. Обязательно соблюдение конфиденциальности персональных данных граждан, собранных в ходе переписи, предусмотрена и мера ответственности переписчиков за разглашение этих данных. В ходе переписи населения жители Канады впервые получили возможность заполнить свою анкету в разных форматах: в Интернете или на бумаге. Для проведения переписи были разработаны две формы анкеты: в подробном варианте анкеты содержалось 53 вопроса, в краткой форме — 8 вопросов. Для помощи людям, родной язык которых не английский и не французский, вопросы переписи, а также пояснительные брошюры были переведены на 62 других языка, включая 18 языков коренных жителей. Перепись охватывала также канадских граждан, временно находящихся за пределами Канады в день переписи. Никто вне статистического агентства Канады не имеет доступа к индивидуальной информации переписи.

Опыт стран Латинской Америки

Последняя перепись населения в **Аргентине** прошла в 2001 г. В ходе переписной компании подсчитывали всех жителей страны, включая иностранцев. Единицей учета стала не семья, а домохозяйство, как это принято во всем мире. Для сбора информации была разработана анкета, в которую вошли вопросы по демографическим, экономическим показателям и характеристикам жилья. Опросный лист состоял из четырех частей: места расположения дома, списка проживающих, характеристики домохозяйства и сведений о жильцах. Анкета включала и новые темы, а именно: вопрос о нетрудоспособности, принадлежности к индейскому народу и оснащенности жилища.

В 2010 г. пройдет 12-я всеобщая перепись населения в **Бразилии**. Бразильский институт географии и статистики разработал новую методологическую базу. Результатом изменений в методике сбора данных станет облегчение процесса их сбора и анализа. В ходе переписи будут задействованы новейшие компьютерные технологии. Переход от бумажного формата опросного листа к компьютерному позволяет добиться повышения точности заполнения и сэкономить время на его заполнение.

Последняя перепись населения и жилищ в **Чили** состоялась в апреле 2002 г. и стала 17-й по счету (перепись населения проводится в Чили раз в десять лет). Организацией, ответственной за проведение переписей населения, является Институт национальной статистики. Основная часть переписчиков — это студенты высших и средних учебных заведений, а также преподаватели, чиновники и военнослужащие. По традиции никакой зарплаты для переписчиков в Чили не предусматривается, поэтому в ходе подготовительного этапа большое внимание было уделено агитации. Программа по обучению временных переписных работников проходила в несколько этапов и завершалась перед самым началом переписи. Переписные листы, как и во многих других зарубежных государствах, очень подробные. Жителям Чили предложили ответить не только на традиционные вопросы о возрасте, поле, образовании, занятости, религии, национальности, но и подробнейшим образом описать свое жилище, отметив, из какого материала сделаны крыши, полы и стены, имеются ли в домах телевизоры, видеомагнитофоны, компьютеры или другая техника. В соответствии с мировыми тенденциями, переписные анкеты, заполненные вручную, после окончания переписи были отсканированы и обработаны компьютерами. Традиционно демографическая информация, собранная в ходе переписей, печаталась на бумажных носителях, однако результаты переписи были доступны и в электронном виде.

Опыт Австралии и стран Океании

Перепись в **Австралии** проводится каждые пять лет для создания более точной картины демографической обстановки в стране. Последняя проводилась в 2006 г. Следующую перепись населения, 16-ю в истории Австралии, планируется провести 9 августа 2011 г. Ожидается, что к тому моменту граждане уже смогут использовать смарт-карты социального обеспечения.

Австралийцы впервые смогли заполнить переписной лист через Интернет в рамках переписи населения 2006 г. Внесенные в веб-форму данные передавались по протоколу SSL в зашифрованном виде. При регистрации каждому гражданину было присвоено два индивидуальных номера. Учету подлежат все жители Австралии, а также иностранные граждане, находящиеся в Австралии на момент проведения переписи, вне зависимости от того, как долго они пробыли в стране и сколько еще планируют оставаться.

Анализ данных последней переписи населения в Австралии показал, что в стране наблюдается беспрецедентная нехватка мужчин. Обнародованные цифры говорят о том, что в Австралии женщин на 100 тыс. больше, чем мужчин. Все дело в том, что тысячи австралийцев в возрасте 20–30 лет ищут работу за границей.

33-я всеобщая перепись населения **Новой Зеландии** состоится в 2011 г. Граждане Новой Зеландии, а также находящиеся в этот момент в стране иностранцы, должны будут заполнить так называемую индивидуальную форму переписи. Помимо индивидуальной формы существует еще анкета, которая заполняется одним из членов семьи и позволяет выяснить жилищные условия. Существенных изменений в составе вопросов не произойдет, так как Агентство по статистике Новой Зеландии стремится к получению постоянных обновлений данных по установленным вопросам.

Индивидуальная анкета, заполняемая каждым человеком, содержит вопросы, касающиеся пола, даты рождения, адреса постоянного места жительства с указанием срока проживания по данному адресу, страны рождения, даты прибытия в Новую Зеландию, национальности, родного языка, дееспособности, условий проживания, семейного положения, недвижимости в собственности, уровня образования, специальности, источника и уровня дохода, социального статуса, рода занятий, данных о месте работы, количества рабочих часов в день, используемых транспортных средств, удовлетворенности условиями работы, и некоторые другие вопросы.

Опыт стран Африки

В **Южно-Африканской Республике** национальная перепись населения пройдет в октябре 2011 г. Это будет только четвертая по счету демократическая перепись, которая ставит своей целью пересчитать все население страны, независимо от расы, национальности и гражданства. Перепись в ЮАР проводится раз в пять лет. Последняя была в 2006 г., в ней содержались следующие основные разделы: демографические и социальные вопросы — пол, возраст, язык; уровень рождаемости и смертности — сколько рожденных детей выжило, а сколько умерло; миграция — место рождения, гражданство; образование — уровень образования, время обучения в образовательных учреждениях, область науки; экономическая активность — статус занятости, размеры доходов, стаж работы; недвижимость — тип жилья, телефон, электричество, канализация, водопровод. Кроме того, задавались наиболее значимые на данном этапе вопросы, например о положении женщины и степени эмансипации, распространении малярии и других инфекционных заболеваний и т. д.

Опыт стран, использующих системы регистров

В **Испании** последняя перепись проходила в октябре-декабре 2001 г. Самой интересной ее особенностью является то, что испанцы первыми в мире получили возможность заполнить переписные анкеты через Интернет. В переписях раунда 2010 г. такую систему используют и некоторые другие страны, а в будущем ее предполагается внедрить по всему миру.

Всеми статистическими исследованиями в стране занимается Институт статистики Испании. Однако прямое или косвенное участие в разработке и подготовке переписи 2001 г. принимали правительство страны и автономных областей, городские советы, ученые, бизнесмены, союзы различного рода, частные лица. Перепись 2001 г. охватила все население Испании, а также иностранцев, независимо от того, находились ли они в стране на легальном или на нелегальном положении. Перепись проходила в частных домах и квартирах, трущобах, кочевых стоянках, в монастырях, домах престарелых, приютах и т. д. Лица без определенного места жительства также были переписаны.

Интересной особенностью испанской статистики является то, что информацию о гражданах можно получить не только в ходе переписи. В стране существует **система муниципальных регистров**, которые содержат часть сведений, обычно получаемых в ходе статистических исследований. Однако в Институте статистики Испании не считают, что система муниципальных регистров является альтернативой всеобщей переписи населения. Муниципальные регистры имеют административное значение. В них собраны данные об имени и фамилии человека, номере удостоверения личности, адресе, поле, дате и месте рождения, образовании. В регистре учитываются изменения в статусе его владельца. Фактически регистры не содержат большого количества информации, необходимой для создания цельной демографической картины общества.

Во **Франции** с 1999 г. всеобщие одномоментные переписи населения не проводятся. С 2004 г. их заменили ежегодные исследования населения (или непрерывная перепись — Rotating Census), закон о которых был принят 27 февраля 2002 г. В этих исследованиях измеряется численность постоянного населения (начиная с 2008 г.), а также расовый и национальный состав, средний возраст, показатели рождаемости и смертности, уровень жизни населения и темпы прироста численности. Кроме того, собираются сведения о жилищном фонде страны. При этом полного отказа от традиционного метода переписи не произошло.

Национальных и административных регистров во Франции нет, поэтому при проведении исследований населения и составлении адресных групп используются **жилищные регистры** (RIL, le Répertoire d'Immeubles Localisés). Национальный институт статистики и экономических исследований в январе каждого года публикует результаты исследований за предыдущий год. Таким образом, перепись населения составляет основу национальной статистики каждой страны и является одним из наиболее важных источников сведений о демографической и социально-экономической ситуации. Выгоды, которые можно получить от переписи, значительно превышают затраты на ее проведение. Перепись является своего рода стимулом политический жизни общества, способствует ее демократизации.

ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ 2010 Г.

Постановлением Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года» с 14 по 25 октября 2010 г. в России будет проведена крупномасштабная статистическая работа, которая позволит получить данные о социально-экономическом развитии страны.

В октябре-ноябре 2008 г. прошла пробная перепись населения в трех регионах России — в Центральном районе г. Хабаровска, Петроградском районе г. Санкт-Петербурга и в части г. Балашиха и 12 сельских населенных пунктах муниципального округа «Городской округ Балашиха» Московской области, которая охватила около 300 тыс. человек. Статистики прежде всего искали типичные для определенных регионов города и районы, с типичными проблемами, с характерным для данных мест населением. Пробная перепись стала, по сути, генеральной репетицией Всероссийской переписи населения 2010 г., ее целью была отработка методологии и организационных вопросов, технологии автоматизированной обработки и получения итогов, определение эффективных и экономичных путей проведения Всероссийской переписи. Для населения пробная перепись была тестированием — насколько люди понимают те или иные вопросы.

Основные методологические вопросы Всероссийской переписи населения 2010 г.

Российская перепись 2010 г. станет составной частью Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2010 г., принятой Экономическим и Социальным Советом ООН.

Учету будет подлежать **все население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации**. Кроме того, учету подлежат лица, временно (до 1 года) находящиеся на территории Российской Федерации, место постоянного жительства которых за рубежом.

Единицей наблюдения переписи населения принято домохозяйство. Сохранены основные методологические принципы в части категорий населения, подлежащих переписи, и основной группы демографических и социально-экономических вопросов. Это позволит обеспечить методологическую сопоставимость итогов двух переписей населения России (2002 и 2010 гг.).

В качестве **основного метода проведения переписи** сохраняется **метод опроса населения** и заполнения переписных листов специально подготовленными временными переписными работниками. Вместе с тем в отдельных случаях предусматривается возможность заполнения переписных листов самим населением.

Момент счета населения установлен на 0 часов 14 октября 2010 г.

Период наблюдения — с 14 по 25 октября 2010 г.

На отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в этот период времени будет затруднено, перепись населения пройдет в период с 1 апреля по 20 декабря 2010 г.

При Всероссийской переписи населения 2010 г. будут использованы три вида форм переписных листов:

Переписной лист формы Л содержит 25 вопросов ко всем лицам, постоянно проживающим на территории России, а также к гражданам России, находящимся за рубежом в связи с длительной служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти (включая находящихся вместе с ними членов их семей).

Переписной лист формы П содержит 10 вопросов о жилищных условиях проживания постоянного населения и наличии телекоммуникаций.

Переписной лист формы В предназначен для учета лиц, временно находящихся (до 1 года) на территории России и постоянно проживающих за рубежом. Эти лица переписываются по сокращенной программе и отвечают на семь вопросов, если они приехали в Россию на работу или учебу; приехавшие в Россию с другими целями отвечают на четыре вопроса.

Особенности Всероссийской переписи населения 2010 г.

В программу предстоящей переписи внесены следующие изменения и дополнения:

— для изучения потенциала специалистов высшего уровня и научных кадров страны впервые выделены ступени высшего образования (бакалавры, специалисты, магистры), а также наличие ученой степени;

— для изучения устойчивости брака в разделе «брачное состояние населения» из подсказа «разошелся» выделен подсказ «разведен официально (развод зарегистрирован)», что дает возможность получить информацию о числе фактически распавшихся союзов и официально расторгнутых браков;

— вопросы о владении языками расширены за счет изучения родного языка, сведения о котором необходимы для определения национального состава;

— раздел «источники средств к существованию» расширен и содержит два вопроса. Первый вопрос, как и при переписи 2002 г., просит указать все имеющиеся источники средств к существованию; второй вопрос, включенный впервые, — указать, какой источник дохода считаете для себя основным;

— в разделе «занятость и безработица» изменен возрастной ценз опрашиваемых с 15–64 лет на население в возрасте 15–72 лет, что соответствует обследованию по проблемам занятости, регулярно проводимому Росстатом. Включен новый вопрос о наличии второй работы у опрашиваемого, что расширяет информационное поле для изучения процессов занятости населения;

— в разделе «миграция» помимо продолжительности проживания населения в месте постоянного жительства включен вопрос о месте проживания год назад, что позволит провести сопоставления с текущей статистикой миграции, а также получить всестороннюю характеристику активных мигрантов;

— блок вопросов о рождаемости дополнен вопросом о годе рождения первого ребенка, что даст дополнительную информацию, позволяющую повысить качество демографических прогнозов;

— в связи с большим вниманием, уделяемым вопросам экологической обстановки жизнедеятельности населения, вопрос о благоустройстве жилого помещения значительно дополнен новыми подсказками, в основном характеризующими санитарно-гигиенические условия проживания населения. Так, изменились подсказки, касающиеся водоснабжения и канализации, включены подсказки о наличии кухни, также включены подсказки, характеризующие способы удаления бытовых отходов. Кроме того, в перечень вариантов благоустройства жилого помещения включено наличие телекоммуникаций, доступа к сети Интернет (включая мобильный);

— из программы переписи населения по сравнению с прошлой переписью были исключены вопросы, изучающие виды экономической деятельности и занятия населения, как наиболее «трудозатратные», что позволит сократить сроки и финансовые средства на обработку материалов переписи населения.

Перепись населения 2010 г. будет проходить **под девизом «России важен каждый»**. Она имеет большое историческое, культурное и социально-экономическое значение; покажет, кто мы и какие.

Всероссийская перепись населения даст возможность оценить изменения общества за последние годы, увидеть практические результаты экономической работы, узнать, как повлиял на жизнь страны и качество жизни россиян мировой финансовый кризис. Полученная в ходе переписи населения информация необходима для планирования и прогнозирования социально-экономического развития страны и отдельных регионов, она позволит уточнить и оценить эффективность национальных проектов в области здравоохранения, образования, жилищного строительства, демографическую политику, экологические проблемы.

Библиография

1. Федеральный закон Российской Федерации «О Всероссийской переписи населения» (в ред. от 28.11.2009 № 293-ФЗ).
2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года» от 23 декабря 2009 г. № 1074.
3. Общая теория статистики: учебник / Под. ред. М. Г. Назарова. — М.: Омега — Л, 2010. — 410 с.
4. Вишневский, А. Г., Захаров, С. В. Что знает и чего не знает российская демографическая статистика // Вопросы статистика. — 2010. — № 2. — С. 7.
5. Збарская, И. А. О подготовке к Всероссийской переписи населения 2010 года. // Вопросы статистики. — 2010. — № 2. — С. 3.
6. Всероссийская перепись населения [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики. — Электрон. дан. — М.: Росстат, 2009. — Режим доступа: <http://www.perepis-2010.ru/history/>, свободный.