

УДК 336.1

Ключевые слова:

история финансовой науки, НИФИ, Минфин России, финансовые органы, финансовая политика

И. А. Яковлев, к. э. н.,

руководитель Центра международных финансов, первый зам. директора Научно-исследовательского финансового института
(e-mail: iyakovlev@nifi.ru)

НИФИ: роль в истории финансов и задачи на современном этапе

В этом году Научно-исследовательскому финансовому институту Минфина России (НИФИ) исполнилось 77 лет. Аббревиатура НИФИ хорошо знакома многомиллионной армии финансистов-практиков и научной общественности. С момента создания по сегодняшний день институт был и остается основным научным центром финансовой системы страны. Два года назад, поздравляя коллектив НИФИ с юбилейной датой, министр финансов Российской Федерации А. Г. Силуанов писал: «За годы своего существования институт внес огромный вклад в фундаментальные и прикладные научные исследования, в развитие основ отечественного фондового рынка, рынка государственных ценных бумаг, бюджетной и налоговой практики».

Приказ по Народному комиссариату финансов СССР о создании института был подписан наркомом финансов Г. Ф. Гринько 27 февраля 1937 г. за № 70. Институт был создан по инициативе наркомата финансов, поддержанной руководством государства. В мае 1936 г. Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров СССР утвердили новое Положение о Наркомфине СССР. В целях развития финансовой науки положение предусматривало образование Научно-исследовательского финансового института в качестве самостоятельной организации наркомата.

История финансовой науки в стране свидетельствует, что такое решение не было случайным. Оно основывалось на многолетнем отечественном опыте взаимодействия финансовой практики и финансовой науки и в Российской империи, и в первые годы советской власти.

Создание служб научного характера при органах власти — одна из важных идей «Плана финансов» известного российского реформатора М. М. Сперанского. Поэтому не случайно, что в числе первых государственных учреждений, где ее реализовали, было Министерство финансов. В 1811 г. в канцелярии министра организовали Отделение финансовых учреждений. Его сотрудники занимались сбором и рассмотрением проектов и предложений по работе министерства. В 1824 г. решением

министра финансов Е. Ф. Канкрин отделение было преобразовано в Ученый комитет Министерства финансов¹.

Членами комитета назначали, как правило, опытных и высококвалифицированных специалистов, внесших заметный вклад в практику и теорию финансового дела. В качестве примера назовем М. Х. фон Рейтерна, выпускника Царскосельского лицея. Он стал членом Ученого комитета Минфина в 1861 г. М. Х. Рейтерн участвовал в подготовке отмены крепостного права, был автором предложений по совершенствованию бюджетно-сметного дела, сокращению расходов на государственный аппарат, перестройке налоговой системы, преобразованию кредитных учреждений.

В период острого финансового кризиса в декабре 1862 г. император Александр II назначил М. Х. Рейтерна министром финансов. Главой финансового ведомства он прослужил почти 16 лет. Обеспечил преодоление кризиса, совместно с государственным контролером В. А. Татариновым провел насущные финансовые реформы. Были приняты новые правила составления и утверждения бюджета, введены принципы бюджетного и кассового единства государственных доходов и расходов, стали публиковаться бюджетные росписи.

Постепенно при комитете сложился круг компетентных экспертов и консультантов, в число которых входили профессора столичных университетов и других учебных заведений. Уровень кадрового потенциала научного учреждения Минфина обеспечивал всесторонность и качество анализа рассматриваемых материалов и принимаемых рекомендаций. Работа непосредственно в министерстве позволяла специалистам быть в курсе текущих событий и способствовала тому, чтобы содержание рекомендаций получало свою реализацию на практике. Многочисленность и актуальность научных трудов, опубликованных членами и экспертами комитета, свидетельствует о широте диапазона исследований, возможностях свободного выражения взглядов и суждений о финансовом состоянии страны и его проблемах.

В таком виде Ученый комитет Минфина просуществовал до 1917 г. Большевики, пришедшие к власти, сразу же столкнулись со сложнейшими финансовыми проблемами. Уже в феврале 1918 г. В. И. Ленин сокрушался: «Денег нет, вот где наша слабость, вот отчего мы слабы и отчего страдает наша страна»². О намерении строить новый мир без денег уже вспоминали, как об очевидном недоразумении.

Окончательную разруху и финансовый крах нового государства предотвратила финансово-денежная реформа, в результате которой в стране был налажен бюджетный процесс, российский червонец стал устойчивой валютой. Это заслуга наркома финансов Г. Я. Сокольникова. В ходе реформы нарком решал и задачу научного обоснования финансовых преобразований в интересах советской власти.

В Наркомфине на правах управления в марте 1922 г. было создано Финансово-экономическое бюро. В его состав вошли Институт экономических исследований, Комитет цен, статистико-инспекционный и редакционно-издательский отделы. В 1923 г. к ним добавили Конъюнктурный институт.

Поскольку нужны были опытные квалифицированные исследователи, Г. Я. Сокольников пригласил на работу членов Ученого комитета прежнего Минфина — профессоров П. П. Гензеля, В. Я. Железнова, А. А. Соколова, К. Ф. Шмелева и других. К. Ф. Шмелева назначили руководителем Института экономических исследований. Конъюнктурный институт возглавил выдающийся российский экономист Н. Д. Кондратьев — автор теории «длинных волн», основоположник научного прогнозирования и планирования, ставших обязательными инструментами экономической практики в советской стране.

¹ Об Ученых комитетах российских министерств (http://www.unn.ru/pages/e-library/publisher_db/files/65/2.pdf).

² Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 36. — С. 331.

Рискованный научно-кадровый эксперимент дал желаемые результаты. Усилия исследовательских учреждений Наркомфина реально помогли успеху налаживания финансового и народного хозяйства страны в 20-е годы, переходу к НЭПу. Но плодотворная деятельность обоих институтов была недолгой.

Не успела денежная система страны окрепнуть, как коллеги Г. Я. Сокольников по правительству, другие энтузиасты социалистического строительства стали упрекать наркома в излишней экономии государственных средств, бесосновательно требовали все новых ассигнований. К тому же нарком, будучи кандидатом в члены политбюро ЦК партии, утверждал, что в должности генерального секретаря ЦК нет необходимости.

В январе 1926 г. «неудобного» наркома перевели на другую работу. Следом пострадали и научные службы Наркомфина. Финансово-экономическое бюро преобразовали в Планово-экономическое управление с чисто аппаратными функциями и значительным сокращением штата. Основные исследования Конъюнктурного института на фоне форсированной индустриализации и подготовки к коллективизации на селе признали «буржуазными» и «вредными». Несколько лет в управлении финансами обходились без помощи науки.

Но игнорировать потребность в научном исследовании экономических и финансовых проблем, квалифицированном обосновании способов их решения оказалось невозможным. Власть была вынуждена это признать.

Наглядным проявлением такого признания в числе ряда других решений стало создание НИФИ в 1927 г. В состав научного финансового учреждения вошли семь секций: бюджетная, налоговая, денежного обращения, кредита и оборотных средств, сводно-балансовая, истории советских финансов, учета выполнения финансовых планов. Первоначально НИФИ возглавлял заместитель директора по научной части В. П. Дьяченко. В июле директором назначили И. Д. Злобина, в 1938 г. — А. К. Сучкова. Структура подразделений института и организационная привязка к Наркомфину с полной определенностью демонстрировали, для решения каких задач он предназначен.

Большую поддержку в становлении и развертывании исследований, развитии их связи с практикой оказал институту выдающийся государственный деятель, народный комиссар финансов СССР А. Г. Зверев.

Привлечение научных работников к активному участию в совершенствовании и укреплении финансовой системы было характерной чертой руководящего стиля А. Г. Зверева, ставшего наркомом финансов в январе 1938 г. «Все руководство наркомата финансов выражало стремление решать вопросы, относящиеся к его компетенции, не только исходя из практики, но и на твердой научной основе», — писал он в своих воспоминаниях³.

В годы Великой Отечественной войны институт не функционировал. Все годные к военной службе сотрудники ушли на фронт. После возвращения к мирной жизни многие из них продолжили научную работу. В институте стало традицией в День Победы тепло чествовать ветеранов.

В марте 1945 г. было утверждено новое «Положение о НИФИ Наркомата финансов СССР». Институт активно включился в разработку финансовых проектов восстановления хозяйства страны, разрушенного войной. Научные сотрудники принимали участие в подготовке и проведении послевоенной денежной реформы, составлении проекта нового бюджетного закона СССР, исследовании состояния мировой валютной системы, финансовых отношений развитых и развивающихся стран. В июле 1948 г. впервые был сформирован ученый совет института в качестве коллегиального органа управления деятельностью научного учреждения.

Начало нового этапа истории НИФИ относится к 1956 г. Совет министров СССР принял постановление о расширении деятельности научного учреждения финансовой

³ Зверев А. Г. *Записки министра. Глава «Вопросы, решения, задачи»* (<http://lib.rus.ec/b/355620/read>).

системы. Институт стал ведущим центром по теоретической разработке проблем финансов и обобщению передового опыта финансовых органов и банков. Ему увеличили штат, приняли меры к укомплектованию высококвалифицированными специалистами, в т. ч. хорошо знающими практику.

В этом качестве в 1960–80-е гг. НИФИ активно занимался проблемами повышения эффективности хозяйствования и социальными вопросами. Сотрудники института готовили материалы по финансово-экономическим аспектам реформы управления народным хозяйством, проводили расчеты финансовых показателей к пятилетним планам. Были разработаны рекомендации по укреплению доходной базы местных бюджетов, по механизации учетно-вычислительной работы в финансовых органах, подготовлены предложения по оказанию государственной помощи малоимущим семьям.

Институт самостоятельно планировал свою деятельность и определял перспективы развития, исходя из актуальности исследования теоретических и прикладных финансово-кредитных проблем и поручений Минфина. Годовые планы НИР утверждала коллегия министерства. В числе проведенных тогда принципиально важных работ можно отметить, например, подготовку проекта «Положений о порядке распределения прибыли министерств, производственных объединений, предприятий и организаций промышленности». В то время институтом были получены и реализованы лицензии на право ведения образовательной деятельности в сфере послевузовского профессионального образования и издательской деятельности. В начале 80-х годов произошло существенное для жизни института событие — он получил самостоятельное здание, в котором располагается и сейчас.

События 90-х годов прошлого и начала текущего веков не могли не затронуть научный центр финансовой системы страны. В 1991 г. НИФИ включили в структуру Министерства экономики и финансов Российской Федерации. В августе 1992 г. после разделения министерств институт вернулся в ведение Минфина. По уставу, утвержденному Минфином России в августе 1998 г., НИФИ стал государственным научным учреждением общезкономического профиля, осуществляющим научную и научно-техническую деятельность, направленную на получение и применение новых знаний. В конце 1999 г. в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» НИФИ получил государственную аккредитацию.

В эти годы институт расширил круг исследований по основным направлениям своей деятельности, участвовал в разработке новых законов в целях развития рыночной экономики и соответствующих ей финансово-кредитных отношений. Велась подготовка бюджетной реформы, включая совершенствование межбюджетных отношений, а также законопроекта о государственном финансовом контроле. Вместе с Институтом профессиональных бухгалтеров России НИФИ выступил головным научным учреждением по реализации программы реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности.

Ответственной и содержательной работой в эти годы стала подготовка по поручению Минфина четырехтомного издания «История Министерства финансов России» — продолжения изданной по инициативе С. Ю. Витте монографии «Министерство финансов. 1802–1902» к столетию Минфина России в 1902 г. Четырехтомник раскрывал развитие и направления деятельности финансового ведомства во второй половине его 200-летней истории.

Институт немало лет занимался подготовкой научных кадров. Большим вниманием пользовалась открытая в 1988 г. аспирантура по специальности 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит». Действовал образованный тогда же диссертационный совет, в котором научные работы защищали специалисты финансовой системы, сотрудники института, сторонние соискатели. За время деятельности совета ученые степени присуждены более чем 70 соискателям. Здесь получили докторские и кандидатские степени известные ученые и работники финансовой системы.

Кадровый состав института всегда отличался солидным научным потенциалом, высокой компетентностью, профессионализмом и принципиальностью. В числе руководителей и сотрудников НИФИ — видные ученые-экономисты: В. П. Дьяченко, И. Д. Злобин, Д. П. Боголепов, К. Н. Плотников, Н. Н. Ровинский, А. В. Бачурин, Г. П. Косяченко, С. А. Ситарян, В. К. Сенчагов, Л. Е. Бабашкин, С. И. Лушин, В. Н. Семенов, Ю. М. Артемов, Г. В. Базарова, Р. Д. Винокур, А. Н. Кашаев, Г. Б. Поляк, К. Я. Чижов, С. М. Борисов, Д. Д. Бутаков, Н. В. Шеин, Ю. М. Осипов, И. Г. Русакова, О. В. Можайсков, Ю. А. Данилевский, Е. В. Коломин.

Многие из ученых НИФИ известны и как крупные руководители органов государственной системы финансового управления, уважаемые педагоги, люди, собственным примером продемонстрировавшие эффективность взаимодействия науки и практики, личную ответственность и принципиальность. Так, С. А. Ситарян, выпускник экономического факультета МГУ, был приглашен на работу в НИФИ после защиты кандидатской диссертации. Отчетливо понимая необходимость изменения советской экономической системы, ученый внес весомый вклад в разработку знаменитых «косыгинских реформ». В 1970 г. доктор наук С. А. Ситарян стал директором НИФИ, в 1974-м — заместителем министра финансов, а в 1983-м — первым заместителем председателя Госплана СССР. Затем С. А. Ситарян руководил Межведомственной комиссией по совершенствованию хозяйственного механизма страны, работал заместителем председателя Совета министров СССР.

Включение НИФИ в 2005 г. в состав Академии бюджета и казначейства Минфина России (с 2011 г. — Государственный университет Минфина России) в качестве структурного подразделения оказалось не лучшим решением. К созданию оптимальной обстановки для интеграции науки и образования оно не привело. Ректорат вуза не сумел оценить возможности НИФИ и использовать их. Были закрыты диссертационный совет и аспирантура.

Но и в сложившихся условиях институт продолжал целенаправленно и плодотворно работать по согласованным с Минфином планам НИР, составленным на основе заказов департаментов министерства. Тогда, как и сейчас, ежегодно выполнялось порядка 20 плановых НИР и несколько десятков работ различного назначения вне плана. В последних преобладали аналитические записки, экспертные заключения, ответы на письма граждан, официальные отзывы на диссертации. Количество и содержание тех и других работ свидетельствуют об актуальности и востребованности компетентных оценок сотрудниками НИФИ актуальных аспектов финансовой жизни страны и мира.

Стало системой проведение научных конференций и круглых столов с участием руководителей и работников Минфина России, других федеральных органов власти, представителей субъектов Российской Федерации, ученых и специалистов из родственных учреждений.

Содержательностью и представительностью отличалась, например, проведенная в 2010 г. научно-практическая конференция «Финансовая грамотность населения как фактор социально-экономического развития общества». На ней выступили заместитель министра финансов России С. А. Сторчак, руководители подразделений Минфина и Роспотребнадзора. Участие в дискуссии приняли сотрудники НИФИ, ученые АНХ при Правительстве России, Российской экономической школы, представители Национальной лиги независимых финансовых советников и другие.

Весной 2013 г. в НИФИ прошел круглый стол на тему «Повышение открытости и прозрачности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Он был посвящен обсуждению «Методических рекомендаций по представлению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме». В мероприятии приняли участие заместитель министра финансов РФ А. М. Лавров, заместитель директора Департамента бюджетной политики и методологии Минфина России А. А. Блохин, руководители ведущих институтов и центров в области бюджетной политики, представители многих других организаций.

В ходе проводимых в институте мероприятий не только обсуждаются актуальные теоретико-методологические проблемы финансов, но и укрепляется его взаимодействие с финансовыми органами. Так, в декабре 2013 г. в НИФИ состоялось расширенное заседание секции «Финансисты субъектов Российской Федерации» Некоммерческого партнерства «Сообщество финансистов России». С докладом «О бюджетной политике на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (программный бюджет)» выступил заместитель министра финансов России А. М. Лавров. Вела заседание депутат Государственной думы, председатель Совета НП «Сообщество финансистов России» Н. С. Максимова.

Ученые НИФИ систематически публикуют результаты исследований и проблемные статьи, издают учебники, монографии. Им охотно предоставляют свои страницы такие профессиональные издания, как журналы «Аудитор», «Бизнес и банки», «Бухгалтерский учет», «Налоговая политика и практика», «Финансы», «Экономист», «Экономическая теория» и другие. Сотрудники составляют значительную часть постоянных авторов собственного институтского издания «Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал».

В мае 2012 г. Правительство Российской Федерации в целях создания оптимальных условий для развития фундаментальных и прикладных научных исследований в области экономики и финансов восстановило самостоятельность института в качестве федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт». Функции учредителя были возложены на Минфин России.

Правительство установило, что основными целями деятельности института являются:

— проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области экономики и финансов;

— разработка теории и методологии управления финансами, прогнозирования, планирования и регулирования финансово-кредитных и валютных отношений, составления и исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований, анализа и оценки эффективности бюджетного процесса и инновационного развития финансовой системы Российской Федерации;

— разработка рекомендаций по совершенствованию бюджетного учета, бухгалтерского учета и отчетности, аудита и финансового контроля;

— подготовка предложений и рекомендаций по совершенствованию бюджетного законодательства.

Таким образом, на 78-м году своей деятельности Научно-исследовательский финансовый институт начинает качественно новый этап развития. Стратегическая цель НИФИ — научная поддержка разрабатываемой Минфином России финансовой политики государства — подразумевает преобразование института в передовой центр исследований в сфере экономики, финансов и бюджетной политики.

Библиография

1. История Министерства финансов России. В 4 т. — М.: ИНФРА-М, 2002.
2. Министерство финансов. 2007. — М.: Минфин России, 2007.
3. Министерство финансов. 2012. — М.: ИД «Бюджет», 2012.
4. Об Ученых комитетах российских министерств [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.unn.ru/pages/e-library/publisher_db/files/65/2.pdf.
5. Министерство финансов. 1802–1902 / СПб.: Изд-во «Экспедиция заготовления государственных бумаг», 1902. — С. 214.
6. Ленин, В. И. / Полн. собр. соч. — Т. 36. — С. 331.
7. Зверев, А. Г. Записки министра. Глава «Вопросы, решения, задачи» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://lib.rus.ec/b/355620/read>.